

1/4 Sadržaj priručnika

- 1 Predgovor i sadržaj**
 - 1/1 Reč autora
 - 1/2 Biografije
 - 1/3 O privrednom društvu
 - 1/4 Sadržaj priručnika
 - 1/5 Sadržaj CD-a
 - 1/6 Indeks pojmova
 - 1/7 Autorska prava
 - 2/8 Uputstvo za upotrebu uzoraka / CD-a

- 2 Zakonodavni i institucionalni okvir javnih nabavki, predmet, načela, izuzeci**
 - 2/1 Zakonodavni okvir javnih nabavki u Republici Srbiji
 - 2/1.1 U susret novom Zakonu o javnim nabavkama
 - 2/2 Zaknodavni okvir EU o javnim nabavkama
 - 2/2.1 Evropsko zakonodavstvo o javnim nabavkama
 - 2/2.2 Značaj otvaranja poglavlja 5 za domaće zakonodavstvo o javnim nabavkama
 - 2/3 Institucionalni okvir javnih nabavki u Republici Srbiji

- 2/3.1 Uprava za javne nabavke
- 2/3.2 Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
- 2/3.3 Ostali organi i institucije od značaja za javne nabavke
- 2/4 Službenik za javne nabavke
- 2/5 Predmet Zakona i osnovni pojmovi u oblasti javnih nabavki
- 2/6 Naručilac
- 2/7 Predmet ugovora o javnoj nabavci
- 2/8 Načela javnih nabavki
- 2/9 Mešovite nabavke
- 2/10 Sprovođenje nabavki na koje se ZJN ne primenjuje
- 2/11 Nabavke između povezanih lica
- 2/12 Rezervisane javne nabavke
- 2/13 Zaštita podataka, dokumentacija i evidentiranje postupka
- 2/14 Jezik, valuta i komunikacija u postupku
- 2/15 Komunikacija naručilaca i ponuđača u različitim fazama postupka
- 2/16 Pregovaranje u postupku javne nabavke
- 2/17 Ekološke i energetske efikasne nabavke (zelene nabavke)
- 3 Postupci, uslovi za pokretanje, planiranje, procenjena vrednost**
- 3/1 Vrste postupaka javnih nabavki

- 3/1.1 Otvoreni postupak
- 3/1.2 Restriktivni postupak
- 3/1.3 Kvalifikacioni postupak
- 3/1.4 Pregovarački postupak sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda
- 3/1.5 Pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda
- 3/1.6 Konkurentni dijalog
- 3/1.7 Konkurs za dizajn
- 3/1.8 Javna nabavka male vrednosti
- 3/1.9 Oblikovanje javne nabavke po partijama
- 3/1.10 Pravilna procena primene kvalifikacionog postupka
- 3/1.11 Pravni prikaz mogućnosti naručioca vezano za član 35. stav 1, tačka 1) Zakona o javnim nabavkama
- 3/2 Okvirni sporazum
- 3/3 Dodela ugovora po osnovu okvirnog sporazuma
- 3/4 Elektronska licitacija
- 3/5 Opšti rečnik nabavke
- 3/6 Centralizovane javne nabavke
- 3/6.1 Telo za centralizovane javne nabavke
- 3/6.2 Uprava za zajedničke poslove republičkih organa
- 3/6.3 Zajedničko sprovođenje postupaka javne nabavke
- 3/7 Plan javnih nabavki - sadržaj, donošenje, izmene i dopune
- 3/8 Pokretanje postupka javne nabavke

- 3/8.1 Uslovi za pokretanje postupka
- 3/8.2 Odluka o pokretanju postupka
- 3/8.3 Komisija za javnu nabavku
- 3/9 Oglasi javnih nabavki
- 3/9.1 Vrste oglasa
- 3/9.2 Način objavljivanja oglasa

4 Konkursna dokumentacija, uslovi za učešće, tehničke specifikacije, kriterijumi za dodelu ugovora

- 4/1 Priprema i sadržina konkursne dokumentacije
 - 4/1.1 Kako izbeći nepravilnosti pri izradi konkursne dokumentacije - s primerima
- 4/2 Objavljivanje i dostavljanje
- 4/3 Izmene i dopune konkursne dokumentacije
 - 4/3.1 Ključni aspekti prilikom izrade konkursne dokumentacije za javnu nabavku računarske opreme
 - 4/3.2 Ključni aspekti izrade konkursne dokumentacije za javnu nabavku usluge osiguranja
 - 4/3.3 Ključni aspekti prilikom izrade konkursne dokumentacije za javnu nabavku usluge prevođenja
- 4/4 Obavezni elementi konkursne dokumentacije
 - 4/4.1 Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu
 - 4/4.2 Obrazac ponude
 - 4/4.3 Obrazac strukture cene sa uputstvom kako da se popuni
 - 4/4.4 Izjava o nezavisnoj ponudi

- 4/4.5 Model ugovora
- 4/4.6 Sredstva obezbeđenja
- 4/4.7 Bitni nedostaci ponude
- 4/4.8 Problemi u praksi vezano za pribavljanje sredstava obezbeđenja u javnim nabavkama

- 4/5 Uslovi za učešće u postupku javne nabavke
 - 4/5.1 Obavezni uslovi
 - 4/5.2 Dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova
 - 4/5.3 Dodatni uslovi
 - 4/5.4 Dokazivanje ispunjenosti dodatnih uslova
 - 4/5.5 Dokazivanje ispunjenosti uslova u zajedničkoj ponudi i od strane podizvođača
 - 4/5.6 Način dostavljanja dokaza
 - 4/5.7 Registar ponuđača
 - 4/5.8 Izrada tehničkih specifikacija
 - 4/5.9 Razrešenje određenih dilema u pogledu kadrovskog kapaciteta kao dodatnog uslova za učešće u postupku javne nabavke

- 5 Ponuda, dodela i zaključenje ugovora, evidencije i izveštaji**
 - 5/1 Rokovi za podnošenje ponuda
 - 5/2 Način podnošenja i važenje ponude
 - 5/2.1 Pripremanje prihvatljive ponude
 - 5/3 Ponuda
 - 5/3.1 Ponuda sa podizvođačem
 - 5/4 Dodatna objašnjenja, kontrola i dopuštene ispravke

- 5/5 Prijem, otvaranje i zapisnik o otvaranju ponuda
- 5/6 Negativne reference sa aspekta prakse
- 5/7 Izveštaj o stručnoj oceni ponuda
- 5/7.1 Stručna ocena ponuda (faze prilikom ocenjivanja)
- 5/8 Uslovi za dodelu ugovora
- 5/9 Odluka o dodeli ugovora
- 5/9.1 Upravljanje ugovorom o javnoj nabavci
- 5/10 Odluka o obustavi postupka
- 5/11 Uslovi za zaključenje ugovora
- 5/11.1 Zaključivanje ugovora o javnoj nabavci na osnovu okvirnih količina
- 5/12 Rokovi za zaključenje ugovora
- 5/13 Obaveštenje o zaključenju ugovora
- 5/14 Izmene ugovora o javnoj nabavci
- 5/15 Evidencija o javnim nabavkama i relevantni izveštaji o nabavkama
- 5/15.1 Izveštaji o javnim nabavkama naručioca
- 5/15.2 Zbirni izveštaj Uprave za javne nabavke

- 6 Javne nabavke u posebnim oblastima**
- 6/1 Javne nabavke u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga
- 6/2 Javne nabavke u oblasti odbrane i bezbednosti

6/3 Javne nabavke radi otklanjanja posledica elementarnih nepogoda i tehničko-tehnoloških nesreća-udesa

7 Sprečavanje korupcije i sukoba interesa

7/1 Sprečavanje korupcije

7/2 Građanski nadzornik

7/3 Sprečavanje sukoba interesa

7/4 Upravljanje rizikom u javnim nabavkama

7/5 Upravljanje rizikom u sprovođenja postupka javne nabavke i izvršenju ugovora o javnoj nabavci

8 Zaštita prava, ništavost, kaznene odredbe

8/1 Zaštita prava u postupcima javnih nabavki

8/1.1 Predmet zaštite

8/1.2 Način i rokovi za ostvarivanje prava na zaštitu

8/1.3 Aktivna legitimacija u postupku

8/1.4 Sadržina zahteva za zaštitu prava

8/1.5 Takse

8/1.6 Dejstvo podnetog zahteva

8/1.7 Postupak pred naručiocem

8/1.8 Izjašnjenje o nastavku postupka

8/1.9 Postupak pred Republičkom komisijom za zaštitu prava

8/1.10 Rokovi za donošenje odluke, dostavljanje, objavljivanje, obaveštavanje

- 8/1.11 Upravni spor
- 8/1.12 Blagovremenost podnošenja zahteva za zaštitu prava u smislu odredbe člana 149, stav 3. ZJN, a u vezi s odredbom člana 149, stav 4. ZJN
- 8/1.13 Sadržina Sporazuma o zajedničkom nastupanju grupe ponuđača u smislu odredbe člana 81. ZJN sa stanovišta donetih odluka Republičke komisije
- 8/1.14 Aktivna legitimacija sa stanovišta donetih odluka Upravnog suda
- 8/1.15 Odluke Republičke komisije u vezi s utvrđivanjem stvarne sadržine ponude sa stanovišta odredbe člana 106, stav 1, tačka 5. ZJN
- 8/1.16 Postupanje naručioca po prijemu zahteva za zaštitu prava bez dokaza o plaćenju taksi
- 8/2 Poništenje ugovora
- 8/2.1 Prikaz određenih pravnih radnji u postupku zaštite prava
- 8/3 Ništavost ugovora
- 8/4 Prekršaji u javnim nabavkama
- 8/4.1 Prekršaji naručioca
- 8/4.2 Prekršaj ponuđača
- 8/4.3 Pokretanje prekršajnog postupka
- 8/4.4 Supsidijarna primena Zakona o prekršajima
- 8/5 Krivična dela u vezi sa javnim nabavkama

1/5 Sadržaj CD-a

1. Zakon i podzakonski propisi

- Zakon o javnim nabavkama
- Zakon o prekršajima
- Zakon o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama
- Zakon o ministarstvima
- Zakon o otklanjanju posledica poplava u Republici Srbiji
- Pravilnik o formi i i sadržinu plana nabavki i izveštaja o izvršenju plana nabavki
- Pravilnik o sadržini izveštaja o javnim nabavkama i načinu vođenja evidencije o javnim nabavkama
- Pravilnik o formi i sadržini zahteva za mišljenje o osnovanosti primene pregovaračkog postupka
- Pravilnik o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki i načinu dokazivanja ispunjenosti uslova
- Pravilnik o građanskom nadzorniku
- Uredba o planiranju i vrsti roba i usluga za koje se sprovode centralizovane javne nabavke
- Pravilnik o načinu dokazivanja ispunjenosti uslova da su ponuđena dobra domaćeg porekla
- Spisak međunarodnih organizacija i finansijskih institucija čiji se posebni postupci javnih nabavki mogu primenjivati umesto ZNJ
- Odluka o utvrđivanju spiska naručilaca za čije potrebe uprava za zajedničke po-

- slove republičkih organa sprovodi centralizovane javne nabavke
- Uredba o uslovima i načinu sprovođenja postupka javne nabavke od strane Uprave za zajedničke poslove republičkih organa i utvrđivanju spiska predmeta javne nabavke
 - Pravilnik o sadržini registra ponuđača i dokumentaciji koja se podnosi za prijavu pri registraciji ponuđača
 - Pravilnik o načinu i programu stručnog osposobljavanja i načinu polaganja stručnog ispita za službenika za javne nabavke
 - Pravilnik o sadržini akta kojim se bliže uređuje sprovođenje javne nabavke
 - Pravilnik o sadržini odluke o sprovođenju postupka
 - Pravilnik o minimalnim kriterijumima u pogledu energetske efikasnosti
 - Uredba UZZPRO
 - PRAVILNIK energetska efikasnost
 - Akcioni plan za javne nabavke
 - Smernice za povećanje ucesca MSP u postupcima javnih nabavki

2. Nacrti akata u postupcima javnih nabavki

- Prethodno obaveštenje
- Poziv za podnošenje prijave
- Poziv za podnošenje ponude
- Primer za poziv za podnošenje ponuda
- Odluka o pokretanju postupka
- Rešenje o obrazovanju komisije za javne nabavke
- Izveštaj komisije o stručnoj oceni ponude
- Obaveštenje o pokretanju postupka

- Odluka o dodeli ugovora
- Odluka o obustavi postupka
- Obaveštenje o zaključenom ugovoru
- Obaveštenje o produženju roka za podnošenje ponuda / prijava
- Obaveštenje o sistemu dinamične nabavke
- Poziv za učešće na konkursu za dizajn
- Obaveštenje o pokretanju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda
- Obaveštenje o priznavanju kvalifikacije
- Obaveštenje o zaključenom okvirnom sporazumu
- Obaveštenje o rezultatima konkursa
- Obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke
- Odluka o izmeni ugovora o javnoj nabavci
- Obaveštenje o podnetom zahtevu za zaštitu prava
- Zahtev za zaštitu prava, delimično poništenje nabavke
- Zahtev za zaštitu prava, poništenje nabavke u celini
- Zapisnik o otvaranju ponuda
- Prilog Pravilniku o internom aktu - Tabela 1
- Zapisnik o pregovaranju
- Okvirni sporazum - avio karte, hotel, seminari..
- Okvirni sporazum - ekskurzija
- Okvirni sporazum - održavanje vozila
- Okvirni sporazum - nabavka lekova
- Javni ugovori - opšte smernice
- Obrazac prekršaja UJN za prekršaj - nedostavljanje kvartalnih izvestaja

- Obrazac prekrsaja UJN za prekršaj - nabavka bez primene ZJN, a da ne postoji osnov izuzeca
- Obrazac UPR - Zahtev za preuzimanje obaveza po osnovu visegodišnjeg ugovora
- Obrazac izvestaja o realizaciji javnog ugovora
- Okvirni sporazum sa uputstvima
- Obrazac strukture cena kad su poznate samo okvirne količine
- Primer modela ugovora na osnovu okvirnih količina
- Poziv za uređenje podneska

3. Modeli konkursne dokumentacije

- Konkursna dokumentacija za javnu nabavku u otvorenom postupku
- Konkursna dokumentacija za javnu nabavku u restriktivnom postupku prva faza
- Konkursna dokumentacija restriktivni postupak druga faza 2016
- Konkursna dokumentacija za javnu nabavku u restriktivnom postupku druga faza
- Konkursna dokumentacija restriktivni postupak prva faza 2016
- Konkursna dokumentacija javne nabavke male vrednosti
- Konkursna dokumentacija javne nabavke male vrednosti primer 2
- Model konkursne dokumentacije u otvorenom postupku iz prakse
- Model internog plana za sprečavanje korupcije
- Model internog akta po novom Pravilniku
- Model internog akta

- Model internog plana za sprečavanje korupcije
- Model konkursne dokumentacije kvalifikacioni druga faza 2016
- Model konkursne dokumentacije kvalifikacioni prva faza 2016
- Model konkursne dokumentacije za otvoreni postupak 2016
- Konkursna dokumentacija sa pregovaračkim bez objavljivanja poziva
- Model konkursne dokumentacije sa pregovaračkim postupkom bez objavljivanja poziva 2016
- Model konkursne dokumentacije sa pregovaračkim postupkom sa objavljivanjem poziva 2016
- Konkursna dokumentacija sa pregovaračkim sa objavljivanjem poziva
- Model konkursne dokumentacije - sa izjavom
- Pregovarački postupak sa uputstvima
- Izjava stranog ponuđača u vezi sa ispunjenošću uslova
- Model konkursne dokumentacije za nabavku hirurških igala i konaca
- Model konkursne dokumentacije za nabavku hrane
- Model konkursne dokumentacije za nabavku sluge održavanja vozila
- Izjava o pribavljanju polise osiguranja
- Model poziva za podnošenje ponuda
- Model ugovora
- Obrazac bankarske garancije za ozbiljnost ponude
- Obrazac ponude

4. Službena mišljenja i izveštaji

- Mišljenje Uprave za javne nabavke u vezi sa zahtevom za izuzimanjem programskih aktivnosti pozorišta iz primene Zakona
- Mišljenje Uprave za javne nabavke u vezi sa obavezom primene Zakona o javnim nabavkama od strane apoteka
- Načelni pravni stavovi Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
- Izveštaj građanskog nadzornika - postupak javne nabavke Apoteke Beograd
- Mišljenje UJN u vezi sa nabavkom ekskurzije od roditeljskog dinara
- Zaključak o izvođenju ekskurzije Avenija putovanja
- Odluka Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki - postupak u vezi sa rokovima predaje žalbe
- Preporuka Ministarstva finansija i privrede u vezi sa Zakonom o izmirenju novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama
- Opšta uputstva APR-a o postupku registracije ponuđača
- Uputstvo APR-a za podnošenje registracione prijave ponuđača
- Pitanja i odgovori sa sajta Uprave za javne nabavke
- Informacija i preporuka UJN u vezi sa primenom pregovaračkog postupka
- Mišljenja i objašnjenja UJN
- Uputstvo za uplatu takse za podnošenje zahteva za zaštitu prava
- Izveštaj o izvršenju plana javnih nabavki

- Poziv za prijavljivanje naručilaca sa sajta UJN
- Uputstvo UJN u vezi sa Zakonom o ministarstvima
- Strategija razvoja javnih nabavki - radna verzija
- Saopštenje u vezi sa nabavkama radi obezbeđivanja osnovnih životnih uslova u vanrednoj situaciji
- Izveštaj o radu Republičke komisije za period 01.07.-31.12.2013.
- Izveštaj o radu Republičke komisije za period 01.04. - 30.06.2013.
- Izveštaj o stručnoj oceni ponuda
- Akcioni plan za sprovođenje strategije razvoja javnih nabavki u RS u 2016. godini
- Spisak naručilaca
- Strategija razvoja javnih nabavki do 2018. godine
- Dokazivanje dodatnih uslova za učešće preko podizvođača ili zajedno sa podizvođačem
- Istovrsnost usluga mobilne, fiksne telefonije, interneta i kablovske televizije
- Primena postupka javne nabavke male vrednosti u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga
- Razlika u primeni čl. 39. st. 2. i 39. st. 6. ZJN
- Ugovor o delu u smislu ZJN i propisa kojima se regulišu radni odnosi
- Viškovi radova i primena Zakona o javnim nabavkama
- Zahtev finansijski kapaciteta u odnosu na procenjenu vrednost javne nabavke

- Zaključivanje ugovora u odnosu na procenjenu vrednost javne nabavke uz određivanje jediničnih cena bez okvirnih količina
- Nabavka bankarske garancije
- Nabavka iz sredstava donacije
- Aktivna legitimacija u smislu odredbe člana 148. ZJN
- Institut pisanog izjašnjenja člana 153. stav 3. ZJN
- Primena odredbe člana 93. stav 1. ZJN u vezi sa odredbama članova 75. stav 1. tačka 5. i 61. ZJN
- Primena odredbe člana 151 stav 1 ZJN a u vezi sa odredbom člana 58. Zakona o opštem upravnom postupku
- Definisavanje tehničkih karakteristika
- Definisanjem dodatnih uslova
- Iz obrazloženja odluke Republičke komisije u vezi sa društvima osiguranja
- Iz obrazloženja odluke Republičke komisije u vezi sa ISO sertifikatima
- Iz obrazloženja odluke Republičke komisije u vezi sa predmetnim sertifikatom
- Odluka u kojoj je utvrđeno da je zahtev koji je podnet s pozivanjem na primenu odredbe člana 149, stav 4. neblagovremen
- Odluka u kojoj je utvrđeno da zaključeni Sporazumi učesnika zajedničke ponude nisu sačinjeni u skladu sa ZJN
- Odluka u kojoj je zahtev za zaštitu prava podnet blagovremeno
- Odluka u kojoj je zaključen Sporazum u skladu s odredbama ZJN
- Aktuelne presude Upravnog suda

- Odluke Republičke komisije u vezi sa stvarnom sadržinom ponude
- Odluke Republičke komisije u vezi sa uređenjem podneska

5. Sredstva finansijskog obezbeđenja

- Izjava ponuđača o dostavljanju sredstva finansijskog obezbeđenja
- Obrazac bankarske garancije
- Primer meničnog ovlašćenja
- Primer ugovorne odredbe kojom se uređuju sredstva finansijskog obezbeđenja
- Zahtev za registraciju - brisanje ovlašćenja
- Preuzimanje finansijskih obaveza po osnovu ugovora o javnoj nabavci
- Odredba u ugovoru kod plaćanja u dve budžetske godine

6. Korisni obrasci

- Sporazum grupe ponuđača o podnošenju zajedničke ponude
- Model ček liste za otvoreni postupak
- Model ček liste za restriktivni postupak
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 1
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 2
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 3
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 4
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 5
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 6
- Prijava za upis podatka iz javnog ugovora obrazac 7

7. Dodatni sadržaj

- Nabavke na koje se Zakon ne primenjuje
- Sistem dinamične nabavke kao poseban postupak javne nabavke
- Preferencijalna prednost domaćih ponuđača odnosno domaćih dobara
- Zajednička ponuda
- Neuobičajeno niska cena
- Negativne reference
- Pravilnici koje je u oktobru 2015. godine donela Uprava za javne nabavke
- Pravilnik o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki i načinu dokazivanja ispunjenosti uslova
- Kriterijum ekonomski najpovoljnije ponude i primeri dobre prakse
- Aktuelne odluke Republičke komisije za zaštitu prava ponuđača u postupcima javnih nabavki
- Primena odredaba ZJN 68/15, član 151 ZJN konkretna rešenja, postupanje naručioca i Republičke komisije u situaciji kada podneti zahtev ne sadrži sve potrebne elemente
- Primena odredbe člana 148. ZJN o aktivnoj legitimaciji
- Dodatni uslovi za učešće u postupku
- Dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke dozvoljenost, opravdanost, način određivanja i drugo
- Skoring kao dodatan uslov
- Postupanje u skladu sa odredbom člana 93 a u vezi sa odredbama člana 75 stav 1 tačka 5 i člana 61 Zakona o javnim nabavkama
- Pisano izjašnjenje o nastavku postupka pred Republičkom komisijom